

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановление Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении положения о порядке размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск Московской области»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденного Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 г. №117 рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении положения о порядке размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия отделом потребительского рынка Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные пунктами 11-27 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия _____ впервые _____.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации проекта акта и сводного отчета в сроки с 23.05.2017 г. по 06.06.2017 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена органом-разработчиком на официальном сайте городского округа Электрогорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: официальный сайт Администрации городского округа Электрогорск Московской области www.elgorsk-adm.ru раздел «Оценка регулирующего воздействия» подраздел «Публичные консультации».

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Предлагаемое регулирование направлено на установление единого порядка размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск Московской области. Обозначенная проблема актуальна, необходимость правового регулирования обосновано. Цель регулирования соотносится с проблемой и способствует ее решению.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1025 «Об утверждении правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации», Законом Московской области от 30.11.2004 №161/2004-ОЗ «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области», Законом Московской области от 04.06.2016г. № 70/2016-ОЗ «О введении в действие Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», внесении изменений в некоторые законы Московской области и признании утратившими силу некоторых законов Московской области», Законом Московской области от 08.06.2006 года № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области», постановлением Правительства Московской области от 20.06.2008 года № 467/22 «Об утверждении Порядка надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов в Московской области».

Порядок размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа разработан в целях упорядочения размещения (установки) временных нестационарных развлекательных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на территории городского округа, соблюдения правил благоустройства прилегающих к ним территорий, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Электрогорск, обеспечения безопасности при пользовании соответствующими услугами.

Проект акта

- устанавливает порядок размещения временных нестационарных развлекательных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на территории городского округа Электрогорск Московской области

- устанавливает единый порядок оформления и выдачи разрешений на установку и размещение на территории городского округа Электрогорск временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков

- регулирует отношения органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными в размещении и эксплуатации временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на территории городского округа Электрогорск

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющие деятельность в сфере организации досуга и отдыха населения.

Работа временных нестационарных развлекательных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков организуется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Московской области.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Предлагаемое правовое регулирование не приводит к возникновению избыточных обязанностей для субъектов предпринимательской, к необоснованному росту затрат, а также не влечет возникновения рисков ведения предпринимательской деятельности.

Практики альтернативных способов достижения целей, заявленных в рамках проекта акта, нет.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Электрогорск органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 23.05.2017г. по 06.06.2017г.

В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил 23.06.2017 на официальном сайте Администрации городского округа Электрогорск Московской области www.elgorsk-adm.ru в разделе «Оценка регулирующего воздействия» подразделе «Публичные консультации» уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении положения о порядке размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск Московской области», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Восточную межрайонную торгово-промышленную палату Московской области.

От Восточной межрайонной торгово-промышленной палаты Московской области получено предложение об исключении возможности размещения на территории городского округа Электрогорск передвижных зоопарков.

Уполномоченный орган считает целесообразным принимать во внимание данное предложение в связи с тем, что принятие данного решения повлечет к ограничению прав предпринимателей на осуществление соответствующего вида деятельности.

6. Предложения и замечания уполномоченного органа по проекту административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций:

Уполномоченный орган рекомендует проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской «Об утверждении положения о порядке размещения временных нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск Московской области» к утверждению с учетом следующих замечаний:

1. Указать в преамбуле к акту следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.1997 № 1025 «Об утверждении правил бытового обслуживания населения в Российской Федерации», Закон Московской области от 30.11.2004

№161/2004-ОЗ «О государственном административно-техническом надзоре и административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства, содержания объектов и производства работ на территории Московской области», Закон Московской области от 04.06.2016г. № 70/2016-ОЗ «О введении в действие Закона Московской области «Кодекс Московской области об административных правонарушениях», внесении изменений в некоторые законы Московской области и признании утратившими силу некоторых законов Московской области», Закон Московской области от 08.06.2006 года № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области», постановление Правительства Московской области от 20.06.2008 года № 467/22 «Об утверждении Порядка надзора за техническим состоянием и соблюдением правил эксплуатации аттракционов в Московской области».

Раздел 1. «Общие положения» дополнить пунктами следующего содержания:

1.3 Настоящий Порядок регулирует отношения органов местного самоуправления с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными в размещении и эксплуатации временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на территории городского округа Электрогорск Московской области, устанавливает единый порядок оформления и выдачи разрешений на установку и размещение на территории городского округа Электрогорск временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков.

1.4 Требования настоящего Порядка являются обязательными для исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, заинтересованными в установке и размещении временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на территории городского округа Электрогорск.

П. 2.2 изложить в следующей редакции: «Заявление о выдаче разрешения на размещение временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков подается услугодателем в администрацию городского округа Электрогорск (Приложение 1 к настоящему Положению) и регистрируется в установленном порядке.

Уполномоченный орган считает необходимым принимать заявления от услугодателей по единой форме и рекомендует следующую форму заявления:

Приложение №1
к Положению о порядке размещения
временных нестационарных
аттракционов, передвижных зоопарков и
цирков на территории городского округа
Электрогорск Московской области

Главе городского округа Электрогорск
Московской области

Заявление
о выдаче разрешения на размещение временных
нестационарных аттракционов, передвижных зоопарков и цирков на территории городского
округа Электрогорск

1. Полное наименование и организационно-правовая форма, юридический
адрес (для юридических лиц)

Фамилия, имя, отчество, паспортные данные (серия, номер, когда и кем
выдан, место регистрации), ИНН (для индивидуальных предпринимателей)

2. Дата и место постановки на учет в налоговом органе

3. Дата государственной регистрации, наименование
зарегистрировавшего органа

4. Наименование нестационарных аттракционов, цирков - шапито и
зоопарков

5. Место размещения

6. Площадь объекта

7. Ориентировочная потребность в инженерно-техническом обеспечении

8. Режим работы

9. Количество работающих на объекте

10. Ассортимент продукции (перечень оказываемых услуг)

11. Предполагаемый срок функционирования временных нестационарных
аттракционов, передвижных зоопарков и цирков

с _____ 201__ г. по _____ 201__ г.

Я, _____, предупрежден об ответственности за
предоставление в анкете неверных или неточных сведений

Подпись Дата

_____ 201__ г.

П. 2.3 исключить.

П. 2.4 исключить.

П. 2.5 Изложить в следующей редакции:

К заявлению на размещение временных нестационарных аттракционов прилагаются копии следующих документов:

- 1) документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт, временное удостоверение личности) для индивидуальных предпринимателей;
- 2) свидетельство о государственной регистрации - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) свидетельство о постановке на налоговый учет;
- 4) фото внешнего оформления, а также схема расположения временных нестационарных аттракционов;
- 5) технический паспорт аттракциона (на русском языке), выданный заводом-изготовителем аттракциона (должен быть пронумерован и сброшюрован);
- 6) приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических специалистов, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракцион персонала;
- 8) страховой полис страхования гражданской ответственности владельца аттракциона за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона;
- 9) сертификат соответствия ГОСТу;
- 10) сертификаты соответствия гигиеническим, противопожарным и техническим требованиям;
- 11) регистрационный знак временного нестационарного аттракциона или разрешение, выданные Управлением по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники министерства сельского хозяйства и продовольствия Московской области (далее – Гостехнадзор Московской области) (кроме надувных батуты и электромобилей);
- 12) техосмотр и талон (допуск) временного нестационарного аттракциона, выданные Гостехнадзором Московской области по форме, утверждаемой Гостехнадзором Московской области (кроме надувных батуты и электромобилей);
- 13) договор на утилизацию твердых бытовых отходов.

К заявлению на размещение передвижных зоопарков и цирков прилагаются копии следующих документов:

- 1) документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт, временное удостоверение личности) для индивидуальных предпринимателей;
- 2) свидетельство о государственной регистрации - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 3) свидетельство о постановке на налоговый учет;
- 4) фото внешнего оформления, а также схема расположения передвижного цирка или зоопарка;
- 5) приказы об организации внутреннего контроля, назначении аттестованных инженерно-технических специалистов, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона, а также оперативно-технического, ремонтного и обслуживающего аттракцион персонала;
- 7) технические паспорта завода изготовителя на клетки для животных;
- 8) страховой полис страхования гражданской ответственности владельца аттракциона за причинение вреда жизни и/или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде при эксплуатации аттракциона (со страховым возмещением не менее 1 млн. руб. на каждого пострадавшего);

- 9) сертификаты соответствия гигиеническим, противопожарным и техническим требованиям;
- 10) ветеринарное свидетельство;
- 11) документы, подтверждающие проведение обязательных вакцинаций, (ветеринарных обработок, диагностических исследований) в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства;
- 12) договор на утилизацию твердых бытовых отходов.

Копии документов должны быть заверены подписью и печатью юридического лица или подписью индивидуального предпринимателя.

П. 2.6 изложить в следующей редакции:

Заявление с прилагаемыми в соответствии с пп. 2.5 настоящего Положения документами рассматривается Администрацией городского округа Электрогорск в течение 5 рабочих дней с момента его поступления. По результатам рассмотрения администрация городского округа Электрогорск выдает разрешение, оформленное Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области, или отказывает в выдаче разрешения. Решение об отказе в выдаче разрешения принимается в случаях:

- отсутствия указанных в пункте 2.5 Положения документов, необходимых для выдачи разрешения;
- если размещение временного нестационарного аттракциона, передвижного цирка или зоопарка нарушает установленные для их эксплуатации санитарно-эпидемиологические правила и нормативы и может повлечь за собой угрозу безопасности жизни и здоровья граждан.

Ответственным структурным подразделением за оформление разрешения является отдел потребительского рынка Администрации городского округа Электрогорск Московской области.

П. 2.7 изложить в следующей редакции:

Срок действия разрешения устанавливается администрацией городского округа Электрогорск с учетом сроков, указанных в заявлении услугодателя, но не более 30 календарных дней.

В случае продления пребывания на территории городского округа Электрогорск услугодатель обязан обратиться в Администрацию городского округа Электрогорск с письмом о возможности продления срока размещения не позднее, чем за 5 рабочих дней.

П. 2.9.1, п. 2.9.2, 2.9.3, 2.9.4, 2.9.5, 2.9.8 исключить.

П. 2.9.9 изложить в следующей редакции:

Размещение временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков не должно нарушать существующего благоустройства площадки, на которой они размещены, и исключать порчу зеленых насаждений.

По завершению срока функционирования временных нестационарных аттракционов, передвижного цирка или зоопарка в соответствии с разрешением на их размещение услугодатель обязан привести площадку в надлежащее состояние.

Дополнить Положение разделом «Перечень мест для размещения временных нестационарных аттракционов передвижных зоопарков и цирков на территории городского округа Электрогорск».

...1 Городской бульвар по ул. М. Горького

Ответственность и ограничения прописать в разделе «Заключительные положения»:

_.1 Услугодателю запрещается:

_.1.1 размещать рекламу в местах, не предназначенных для этих целей (на деревьях, столбах электроснабжения, турникетах, ограждениях и т.д.);

_.1.2 размещать сооружения и конструкции вне временно отведенной территории;

_.1.3 производить выпас травоядных животных;

_.1.4 производить захоронение павших животных.

_.2 Услугодатель несет ответственность за безопасную эксплуатацию временных нестационарных аттракционов и иной техники, а также за нарушение настоящего Положения в соответствии с действующим законодательством.

_.3 Самовольное размещение (установка) и эксплуатация нестационарных развлекательных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков не допускается.

_.4 Самовольно установленные нестационарные развлекательные аттракционы, передвижные цирки, зоопарки подлежат демонтажу в соответствии с действующим законодательством.

Начальник отдела экономики и развития
предпринимательства финансово-экономического
управления Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

« 09 » 06 2017г.